

Radny Gminy Głowno

Łukasz Łukasik

Głowno, dnia 28 kwietnia 2015 r.

Urząd Gminy w Głownie
ul. Kilińskiego 2, 95-015 Głowno

Wpłynęło dn. 28. 04. 2015

L.dz. 1185 zał.

Paw. Skarbiński
28.04.2015

Sz. P. Marek Józwiak

Wójt Gminy Głowno

INTERPELACJA

dot. kontroli Regionalnej Izby Obrachunkowej jaka miała miejsce w dniach
2 czerwca – 15 września 2014 r.

W dniu 3 kwietnia 2015 r. do Przewodniczącego Rad Gminy Głowno wpłynęło pismo Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi zawierające wyniki kontroli jaką Izba przeprowadziła w dniach 2 czerwca – 15 września 2014 r. w Gminie Głowno. Kontrolą objęto wybrane zagadnienia z lat 2013 – 2014.

Pracownicy RIO ujawnili szereg nieprawidłowości, które zawarli w 28 punktach. Część z tych punktów dotyczy spraw organizacyjnych lub drobnych uchybień, co do których nie mam większych zastrzeżeń. Zdaję sobie sprawę, że prowadzenie spraw gminnych nie jest rzeczą łatwą i wymaga znajomości wielu, czasami z pozoru nie powiązanych ze sobą przepisów, jednak część wykazanych nieprawidłowości budzi mój niepokój.

Kilka punktów protokołu dotyczy spraw, na które Regionalna Izba Obrachunkowa zwracała już Panu uwagę podczas poprzedniej kontroli w 2010 r. tj. m.in. problemu gminy z prawidłowym wyliczaniem danych dotyczących skutków finansowych obniżenia górnych stawek podatkowych czy też zaniedbań dotyczących czynności sprawdzających w odniesieniu do składanych przez podatników deklaracji podatkowych. Wiele nieprawidłowości wykazanych w protokole z 2015 r. jak i z 2010 r. dotyczy błędów w procedurach zamówień publicznych, gdzie między innymi nie określa Pan wysokości ubezpieczenia OC jakie powinny posiadać firmy przystępujące do przetargu (ubezpieczenie to zabezpiecza interes gminy w przypadku błędów ze strony wykonawcy); podpisuje Pan umowę z wykonawcą, który składa ofertę niezgodną ze specyfikacją (do przetargu przystąpiło 18 firm, 16 z nich złożyło oferty zgodne z Pana wymaganiami, natomiast przetarg ostatecznie wygrała jedna z dwóch firm, których oferty były niezgodne z określonymi przez Pana wymaganiami – po co więc przetarg i specyfikacje zamówienia?) lub nieprawidłowo określa Pan wysokość wadium (zawyżona wysokość kaucji jaką musi wpłacić firma, mogła skutkować odstraszeniem potencjalnie zainteresowanych ofertą, a w konsekwencji mogło to doprowadzić do sprzedaży mienia gminnego po zaniżonej cenie).

Nagminnie powtarzają się również błędy dotyczące sprzedaży nieruchomości. Ogłaszanie przez Pana przetargu na ich zbycie bez publikacji wykazu tych nieruchomości zgodnie z ustawą powoduje naruszenie zasad jawności postępowania i zmniejsza ilość możliwych interesantów. Ogłaszanie przetargu na zbycie nieruchomości, a następnie sprzedaż tej nieruchomości komuś kto zaoferował cenę niższą niż ustalona wcześniej przez Pana cena wywoławcza i dodatkowo nienaliczenie kupującemu VAT-u w kwocie 11.549,70 zł jest niedopuszczalne. Może prowadzić do podejrzeń nierównego traktowania lub też insynuacji o przychylności względem pewnych osób.

Błędy popełniane przez Urząd Gminy Głowno przy procedurach sprzedaży nieruchomości w latach 2008 – 2009 kosztowały mieszkańców Gminy Głowno 47.058,00 zł i pomimo uwag RIO na

ten temat zawartych w protokole z 2010 r., w latach 2013 – 2014 popełniono te same lub podobne błędy. Kosztowały one mieszkańców gminy kolejne 11.549,70 zł. Powyższe kwoty w połączeniu ze źle naliczonymi odprawami dla pracowników gminy w 2013 r. (zawyżenie odpraw o 1.857,20 zł) dały łączną sumę **58.607,70 zł** środków o jakie został pomniejszony budżet Gminy Głowno.

Sprawy kadrowe również nie zostały pominięte we wnioskach RIO. Poza wspomnianymi wcześniej błędami w naliczaniu odpraw, nie przestrzega Pan także ustawy o pracownikach samorządowych. Zgodnie z ww. ustawą pracowników samorządowych należy zatrudniać na umowę o pracę zachowując przy tym otwartość i konkurencyjność dla wszystkich. W latach 2012 i 2013 jako Wójt Gminy Głowno zatrudnił Pan dwie osoby na umowy zlecenie, co może zostać uznane przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych za chęć świadomego unikania płacenia składek, a przez Państwową Inspekcję Pracy za wykroczenie przeciwko prawom pracownika. Ponadto brak konkursu na stanowisko urzędnicze jest pogwałceniem równości traktowania i konkurencyjności, a w konsekwencji może uniemożliwiać zatrudnienie na danym stanowisku osoby o najlepszym merytorycznym przygotowaniu.

Kolejną pomyłką było planowanie dochodów z nieruchomości, co do których Gmina Głowno nie dysponowała prawem własności i zawyżenie w ten sposób dochodów gminy na kwotę niemal 300 tys. zł. Powyższe powodowało wprowadzanie w błąd organu uchwałodawczego, który na podstawie tych założeń planował wydatki na dany rok. To samo tyczy się przekroczenia planu wydatków o kwotę ponad 20 tys. zł. w 2013 r. i wystąpienia do Rady Gminy Głowno o przeniesienie środków w budżecie na ten cel, ale już po fakcie zapłaty faktury. Czyż o wydawaniu gminnych pieniędzy nie powinien w pierwszej kolejności decydować organ uchwałodawczy?

Wszystkie ww. sprawy są bardzo niepokojące, a trzeba pamiętać, że kontrolą objęto tylko 4 z 8 lat kiedy pełni Pan funkcję Wójta Gminy Głowno i kontrole te nie obejmowały swym zakresem całości spraw gminnych. W mojej ocenie niedopuszczalnym jest fakt, że pomimo zapisów w protokole RIO z 2010 r. cyt.: **”mając na względzie zakres i wagę gatunkową nieprawidłowości (...) dokonać analizy merytorycznego wzmocnienia służb pracowniczych Urzędu...”**, w 2014 r. pracownicy Regionalnej Izby Obrachunkowej wykazują wiele tych samych, lub podobnych błędów co w latach poprzednich.

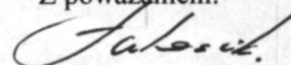
W związku z powyższym proszę Pana Wójta o odpowiedzi na następujące pytania:

Kto ponosi odpowiedzialność, za wykazane nieprawidłowości, a w szczególność za uszczuplenie budżetu Gminy Głowno o kwotę 58.607,70 zł i jakie z tego tytułu poniósł/poniesie konsekwencje?

Jakie obowiązki ma pracownik zatrudniony na stanowisku Mecenas w Gminie Głowno i jaka ciąży na nim odpowiedzialność z tytułu błędnych decyzji?

W jaki sposób poprawi Pan funkcjonowanie i organizację pracy Urzędu Gminy Głowno, aby w przyszłości uniknąć podobnych błędów?

Z poważaniem:



Lukasz Lukaszik